

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la protection
des droits des femmes et
à la participation des femmes
dans le processus de paix en Afghanistan**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la protection
des droits des femmes et
des filles en Afghanistan**

(nouvel intitulé)

Voir:

Doc 55 **1958/ (2020/2021)**:

001: Proposition de résolution de Mme Jadin et consorts.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de bescherming
van de vrouwenrechten in Afghanistan en
de deelname van vrouwen
aan het vredesproces aldaar**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de bescherming
van vrouwen- en meisjesrechten
in Afghanistan**

(nieuw opschrift)

Zie:

Doc 55 **1958/ (2020/2021)**:

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Jadin c.s.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag.

05824

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

B. vu le Pacte international du 16 décembre 1966 relatif aux droits civils et politiques, dont l'Afghanistan est partie;

C. vu le Pacte international du 19 décembre 1966 relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, dont l'Afghanistan est partie;

D. vu la Convention du 18 décembre 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, dont l'Afghanistan est partie;

E. vu la Convention du 20 novembre 1989 relative aux droits de l'enfant, dont l'Afghanistan est partie;

F. vu la résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité des Nations Unies du 31 octobre 2000 intitulée "Femmes, paix et sécurité";

G. vu la résolution 2593 (2021) du Conseil de sécurité des Nations Unies sur l'Afghanistan, adoptée le 30 août 2021;

H. vu la déclaration de M. Josep Borrell, haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, au nom de l'Union européenne (UE) du 17 août 2021;

I. vu la déclaration des ministres des Affaires étrangères des pays de l'OTAN concernant l'Afghanistan du 20 août 2021;

J. vu la tenue du Conseil informel (Gymnich) des ministres européens des Affaires étrangères le 3 septembre 2021, au cours duquel les membres ont plaidé pour un gouvernement afghan inclusif, et précisé cinq conditions à un futur engagement avec les talibans; et considérant que ces conditions n'ont pas encore été acceptées à ce jour;

K. vu la déclaration d'experts des Nations Unies du 16 août 2021 appelant les membres du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies à mettre en place une mission d'enquête;

L. vu le discours prononcé par Mme Michelle Bachelet, haut-commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme, au cours de la réunion d'urgence du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies du 24 août 2021, exhortant les Nations Unies à mettre en place un mécanisme

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

B. gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

C. gelet op het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 19 december 1966, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

D. gelet het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie jegens vrouwen van 18 december 1979, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

E. gelet op het Verdrag betreffende de rechten van het kind van 20 november 1989, waarbij Afghanistan verdragspartij is;

F. gelet op resolutie 1325 (2000), *de dato* 31 oktober 2000, van de VN-Veiligheidsraad, inzake "Vrouwen, Vrede en Veiligheid";

G. gelet op de op 30 augustus 2021 door de VN-Veiligheidsraad aangenomen resolutie 2593 (2021);

H. gelet op de op 17 augustus 2021 in naam van de Europese Unie (EU) afgelegde verklaring van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de heer Josep Borrell;

I. gelet op de op 20 augustus 2021 door de ministers van Buitenlandse Zaken van de NAVO-lidstaten afgelegde verklaring betreffende Afghanistan;

J. gelet op de op 3 september 2021 gehouden informele raad van de EU-ministers van Buitenlandse Zaken (Gymnich-bijeenkomst), tijdens dewelke de leden een pleidooi hebben gehouden voor een inclusieve Afghaanse regering, en vijf voorwaarden voor een toekomstige verbintenis met de taliban hebben gesteld; gelet op het feit dat die voorwaarden tot op heden niet werden ingewilligd;

K. gelet op de verklaring van experten van de Verenigde Naties van 16 augustus 2021 waarin zij de leden van de VN-Mensenrechtenraad oproepen om over te gaan tot de oprichting van een onderzoeksmissie;

L. gelet op de toespraak van mevrouw Michelle Bachelet, VN-hoge commissaris voor de mensenrechten, tijdens de spoedzitting van de VN-Mensenrechtenraad op 24 augustus 2021, waarin ze aandringt op een VN-monitoringmechanisme om de ontwikkeling van de

de surveillance attentive de l'évolution de la situation des droits humains en Afghanistan;

M. vu les conclusions du Conseil des affaires étrangères de l'UE du 15 septembre 2021;

N. vu la résolution (2021/2877(RSP)) du Parlement européen du 16 septembre 2021 sur la situation en Afghanistan;

O. vu la résolution 2596 du Conseil de sécurité des Nations Unies sur l'Afghanistan, adoptée le 17 septembre 2021;

P. considérant qu'un règlement politique global et inclusif et une solution durable au conflit ne devraient pas être établis par la force, mais au moyen de négociations constructives fondées sur la démocratie, l'état de droit et l'ordre constitutionnel;

Q. considérant que le Président Biden a finalement fixé au 31 août 2021 la date butoir du retrait de l'entièreté des troupes américaines d'Afghanistan à l'exception de la force de protection de l'ambassade américaine à Kaboul, cette date limite ayant d'abord été fixée au 1^{er} mai 2021 par l'administration Trump et ensuite au 11 septembre 2021 par l'administration Biden elle-même; considérant que le retrait des troupes américaines et alliées a été amorcé le 1^{er} mai 2021;

R. considérant que, depuis cette annonce et le début du retrait des troupes américaines et de l'OTAN, la conquête des talibans a été fulgurante, ceux-ci s'emparant de Kaboul le 15 août 2021 et contrôlant aujourd'hui la grande majorité du pays;

S. considérant que les talibans ont annoncé vouloir établir un régime théocratique basé sur une interprétation stricte de la sharia, et qu'ils sont disposés à préserver les droits acquis ces vingt dernières années, notamment des femmes et des filles, uniquement si ceux-ci sont compatibles avec la sharia;

T. considérant que, dans les villes qui sont sous contrôle des talibans, de nombreuses atrocités ont pourtant déjà été commises, notamment des viols et des mariages forcés;

U. considérant que l'obtention d'un accord entre les parties et la durabilité de la paix dépendent, entre autres et substantiellement, de la garantie pour les femmes et les filles afghanes de voir leurs droits et libertés respectés et promus;

mensenrechtensituatie in Afghanistan nauwlettend te volgen;

M. gelet op de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van de EU van 15 september 2021;

N. gelet op de resolutie (2021/2877(RSP)) van het Europees Parlement van 16 september 2021 over de situatie in Afghanistan;

O. gelet op resolutie 2596, de dato 17 september 2021, van de VN Veiligheidsraad inzake Afghanistan;

P. overwegende dat een alomvattende en inclusieve politieke regeling en een duurzame oplossing van het conflict niet met geweld zouden moeten worden bereikt, maar door middel van constructieve onderhandelingen op grond van de democratie, de rechtsstaat en de grondwettelijke orde;

Q. overwegende dat president Biden uiteindelijk heeft vastgelegd dat 31 augustus 2021 de deadline is voor de terugtrekking van alle Amerikaanse troepen uit Afghanistan, met uitzondering van de troepen ter bescherming van de Amerikaanse Ambassade te Kaboel, nadat die deadline eerst was vastgelegd op 1 mei 2021 door de regering-Trump en vervolgens op 11 september 2021 door de regering-Biden zelf; overwegende dat de terugtrekking van de Amerikaanse en geallieerde troepen op 1 mei 2021 is begonnen;

R. overwegende dat, sinds die aankondiging en het begin van de terugtrekking van de Amerikaanse en NAVO-troepen, de verovering door de taliban razendsnel is verlopen, waarbij zij op 15 augustus 2021 Kaboel hebben ingenomen en thans het merendeel van het land onder controle hebben;

S. overwegende dat de taliban hebben aangekondigd dat ze een theocratisch bewind willen vestigen op grond van een strikte interpretatie van de sharia, en dat ze bereid zijn de verworven rechten van de jongste twintig jaar, met name van de vrouwen en de meisjes, alleen te behouden indien zij verenigbaar zijn met de sharia;

T. overwegende dat in de steden die onder controle van de taliban staan niettemin reeds vele wreedheden zijn begaan, waaronder verkrachtingen en gedwongen huwelijken;

U. overwegende dat het sluiten van een akkoord tussen de partijen en de duurzaamheid van de vrede onder meer en in wezenlijke mate afhangt van de garantie dat de rechten en vrijheden van de Afghaanse vrouwen en meisjes in acht worden genomen en bevorderd;

V. considérant que, lorsque les talibans contrôlaient l'Afghanistan entre 1996 et 2004, les femmes et les filles étaient soumises à de graves restrictions frappant leurs libertés et à de sévères violations de leurs droits fondamentaux, en ce compris toutes sortes de discriminations comme les restrictions d'accès aux soins de santé, à l'éducation, au travail en dehors de leur maison, voire même à l'aide humanitaire;

W. considérant l'appel des Nations Unies du 7 décembre 2020 à un meilleur accès à la justice pour les femmes et les filles en Afghanistan;

X. considérant la nette évolution positive que la situation des femmes connaît depuis 2004, par l'obtention d'une série importante de droits et libertés fondamentaux, notamment au regard de la scolarisation, de l'accès au travail et des soins de santé;

Y. considérant que cette évolution positive ne peut en aucun cas connaître la moindre régression, mais doit au contraire être promue et affinée;

Z. considérant que, depuis la prise du contrôle de l'Afghanistan par les talibans le 15 août 2021, les femmes et les filles ont déjà subi un net recul en termes de libertés, notamment en termes d'accès à l'éducation, au travail et aux loisirs comme le sport, la musique et la culture;

AA. considérant que le ministère afghan pour les Affaires féminines a été démantelé;

BB. considérant l'annonce de la composition du gouvernement afghan, le 7 septembre 2021, qui ne comprend aucune femme;

CC. considérant que la pleine possession par les femmes et les filles d'un pays donné des droits et libertés fondamentaux contribue directement à l'accroissement du bien-être de toute la société et de la famille, et permet aux femmes de servir leur pays et l'humanité dans toute la mesure de leurs possibilités;

DD. considérant que les Afghanes sont l'une des principales parties prenantes et sont des agents de changement, qui doivent avoir la possibilité d'identifier leurs propres besoins et priorités dans tous les secteurs de la société en tant que partenaires à part entière dans la reconstruction de leur société¹;

EE. considérant le rôle important que les femmes jouent dans la promotion de la paix, l'instauration d'un

¹ Pour info, repris tel que de <https://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw47/csw47draftRes2-f.pdf>.

V. overwegende dat de vrijheden van vrouwen en meisjes tussen 1996 en 2004 toen Afghanistan onder controle van de taliban stond sterk werden beperkt en hun grondrechten ernstig werden geschonden via allerhande vormen van discriminatie, zoals beperking van de toegang tot de gezondheidszorg, onderwijs, arbeid buitenshuis en zelfs humanitaire hulp;

W. overwegende dat de Verenigde Naties op 7 december 2020 een oproep hebben gedaan om het gerecht in Afghanistan beter toegankelijk te maken voor vrouwen en meisjes;

X. overwegende dat de situatie van de vrouwen sinds 2004 ten goede is veranderd, aangezien ze een groot aantal fundamentele rechten en vrijheden hebben gekregen, in het bijzonder inzake scholing, toegang tot arbeid en gezondheidszorg;

Y. overwegende dat deze positieve evolutie in geen geval mag worden teruggedraaid, maar integendeel moet worden ondersteund en aangescherpt;

Z. overwegende dat sinds de taliban op 15 augustus 2021 de controle over Afghanistan hebben overgenomen, de vrijheden van de vrouwen en de meisjes reeds aanzienlijk zijn teruggeschoefd, met name inzake de toegang tot onderwijs, werk en vrijetijdsbesteding zoals sport, muziek en cultuur;

AA. overwegende dat het Afghaanse ministerie voor Vrouwenzaken werd opgedoekt;

BB. gelet op de aankondiging op 7 september 2021 van de samenstelling van de Afghaanse regering, waarvan geen enkele vrouw deel uitmaakt;

CC. overwegende dat het volledige genot van de fundamentele rechten en vrijheden door de vrouwen en meisjes in een land rechtstreeks bijdraagt tot het welzijn van heel de samenleving en van het gezin, en bovendien de vrouwen in staat stelt hun vaardigheden volledig ten dienste te stellen van hun land en van de mensheid;

DD. overwegende dat de Afghaanse vrouwen tot de voornaamste *stake holders* behoren en veranderingen aansturen; voorts overwegende dat zij als volwaardige partners bij de heropbouw van hun land, in alle geledingen van de samenleving, moeten kunnen nagaan wat hun eigen behoeften zijn en waar hun prioriteiten liggen¹;

EE. overwegende dat vrouwen in heel wat gewapende conflicten een belangrijke rol spelen bij de bevordering

¹ Voor meer informatie wordt verwezen naar <https://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw47/csw47draftRes2-f.pdf>.

dialogue pacifique et la recherche de solutions pour mettre fin aux hostilités dans de nombreux conflits armés;

FF. considérant la marginalisation persistante des femmes dans ce domaine,

GG. considérant que, lors des opérations d'évacuation de nos ressortissants et des personnes sous notre protection qui ont suivi la prise de Kaboul par les talibans le 15 août 2021, une attention toute particulière a été accordée aux activistes qui ont, entre autres, œuvré en faveur des droits des femmes et des filles; considérant que ces personnes sont en danger si elles restent sur le territoire afghan;

HH. considérant que, le 18 août 2021, le Fonds Monétaire International a annoncé qu'il suspendait l'accès de l'Afghanistan à ses ressources en raison de l'incertitude au sein de la communauté internationale entourant le statut du futur gouvernement afghan;

II. considérant que, le 24 août 2021, la Banque Mondiale a annoncé qu'elle suspendait ses aides en faveur de l'Afghanistan en raison du manque de clarté entourant le statut du futur gouvernement afghan; considérant que l'institution a indiqué être profondément préoccupée par la situation en Afghanistan et son impact sur les perspectives de développement du pays, en particulier pour les femmes;

JJ. considérant que, en raison de la crise humanitaire de grande ampleur que traverse la population afghane, les Nations Unies ont organisé de toute urgence une conférence ministérielle à Genève le 13 septembre 2021 qui a permis de mobiliser 1,2 milliard de dollars au titre d'aide humanitaire; considérant que, à cette occasion, la ministre belge de la Coopération au développement a annoncé le déblocage d'une contribution belge de 2 millions d'euros pour répondre aux besoins humanitaires en Afghanistan, et que l'Union européenne a annoncé augmenter dans un premier temps l'aide humanitaire de la Commission européenne à hauteur de 200 millions d'euros;

KK. considérant qu'il est essentiel que les femmes et les filles, particulièrement vulnérables, aient accès à cette aide humanitaire et que, à cette fin, le rôle actif du personnel humanitaire féminin est particulièrement important;

LL. considérant que la Constitution de 2004 de la République islamique d'Afghanistan accorde des droits égaux aux femmes et aux hommes;

van de vrede, de totstandkoming van een vreedzame dialoog en het zoeken van oplossingen om een einde te maken aan de vijandelijkheden;

FF. overwegende dat vrouwen op dat gebied hun rol nog steeds niet voluit kunnen spelen,

GG. overwegende dat na de overname van Kaboel door de taliban op 15 augustus 2021, bij de evacuatie van onze landgenoten en van de personen die onder onze bescherming staan, bijzondere aandacht werd besteed aan de activisten die onder andere voor de rechten van de vrouwen en de meisjes hebben geijverd; overwegende dat die personen gevaar lopen indien ze op het Afghaanse grondgebied blijven;

HH. overwegende dat het Internationaal Monetair Fonds op 18 augustus 2021 heeft aangekondigd dat het de toegang van Afghanistan tot de IMF-middelen opschort wegens de onzekerheid binnen de internationale gemeenschap omtrent de status van de toekomstige Afghaanse regering;

II. overwegende dat de Wereldbank op 24 augustus 2021 heeft aangekondigd dat ze haar hulp ten gunste van Afghanistan opschort wegens het gebrek aan duidelijkheid met betrekking tot de status van de toekomstige Afghaanse regering; overwegende dat de instelling te kennen heeft gegeven diep verontrust te zijn door de situatie in Afghanistan en door de impact ervan op de ontwikkelingsperspectieven van het land, in het bijzonder voor de vrouwen;

JJ. overwegende dat de Verenigde Naties wegens de grote humanitaire crisis waaraan de Afghaanse bevolking wordt blootgesteld op 13 september 2021 in Genève met spoed een ministeriële conferentie hebben georganiseerd waarbij 1,2 miljard dollar aan humanitaire hulp werd vrijgemaakt; overwegende dat de Belgische minister van Ontwikkelingssamenwerking bij die gelegenheid heeft aangekondigd een Belgische bijdrage van 2 miljoen euro te zullen vrijmaken om tegemoet te komen aan de humanitaire noden in Afghanistan, en dat de Europese Unie heeft aangekondigd in een eerste fase de humanitaire hulp van de Europese Commissie op te trekken tot 200 miljoen euro;

KK. overwegende dat het van wezenlijk belang is dat de vrouwen en de meisjes, die bijzonder kwetsbaar zijn, toegang krijgen tot die humanitaire hulp en dat de actieve rol van het vrouwelijke humanitaire personeel daartoe bijzonder belangrijk is;

LL. gelet op de grondwet van de Islamitische Republiek Afghanistan van 2004, die gelijke rechten voor vrouwen en mannen vastlegt;

MM. vu la loi afghane du 1^{er} août 2009 relative à l'élimination des violences faites aux femmes (n° 989);

NN. considérant que l'accord de coopération en matière de partenariat et de développement entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République islamique d'Afghanistan, d'autre part, signé le 18 février 2017 (stratégie de l'UE pour l'Afghanistan de 2017), a réaffirmé l'engagement à long terme de l'Union européenne et des États membres de promouvoir la paix, la stabilité et la prospérité en Afghanistan et de soutenir le développement durable de ce pays;

OO. vu le "Troisième plan d'action sur l'égalité des sexes: vers un monde où les hommes et les femmes sont égaux" (*Gender Action Plan III: Towards a gender-equal world, 2020-2025*) de l'UE, qui accorde une place centrale à l'égalité des sexes dans l'action extérieure de l'Europe, et qui mentionne explicitement le rôle actif des femmes dans les processus de paix et la sécurité;

PP. vu la Mission d'assistance des Nations unies en Afghanistan (MANUA), le Cadre national afghan pour la paix et le développement qui s'étend de 2021 à 2025;

QQ. vu le rapport "*In search of justice for crimes of violence against women and girls*" de la MANUA, publié le 7 décembre 2020;

RR. vu le rapport "*Killing of human rights defenders, journalists and media workers in Afghanistan*" de la MANUA, publié le 15 février 2021, qui constate l'augmentation des attaques ciblées contre des femmes, des activistes et des journalistes en Afghanistan;

SS. vu le rapport "*Violence against women in Afghanistan*" de la Commission afghane indépendante pour les droits de l'homme (*Afghanistan Independent Human Rights Commission, AIHRC*), publié le 26 novembre 2020, qui a constaté pas moins de 3 477 cas de violences faites aux femmes afghanes au cours des dix premiers mois de 2020;

TT. considérant que l'ONG yproise *Mothers for Peace*, dirigée par Mme Jennie Vanlerberghe, milite déjà depuis des années en faveur des droits des femmes et qu'elle a été désignée comme la meilleure organisation non gouvernementale par les autorités afghanes;

UU. vu l'*Afghan Women's Network* qui constitue un réseau pour la coopération, l'émancipation et l'intégration de femmes afghanes;

VV. considérant que les femmes afghanes ont demandé à la communauté internationale et au gouvernement afghan, par le biais des campagnes *#MyRedLine* et

MM. gelet op de Afghaanse wet inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen van 1 augustus 2009 (nr. 989);

NN. gelet op de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling tussen de Europese Unie en haar lidstaten enerzijds, en de Islamitische Republiek Afghanistan anderzijds, ondertekend op 18 februari 2017 (EU-strategie voor Afghanistan van 2017), waarin een langetermijnengagement van de EU en de lidstaten om vrede, stabiliteit en welvaart in Afghanistan te bevorderen en de duurzame ontwikkeling van het land te ondersteunen, opnieuw werd bevestigd;

OO. gelet op het derde Genderactieplan - de rechten van vrouwen en meisjes centraal stellen in het herstel met het oog op een gendergelijke wereld "*Gender Action Plan III: Towards a gender-equal world*" (2020-2025) van de EU, dat gendergelijkheid centraal stelt in het Europese externe optreden, en dat expliciet de actieve rol van vrouwen in vredesprocessen en veiligheid vermeldt;

PP. gelet op de *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* (UNAMA), het Afghaanse nationale kader voor vrede en ontwikkeling dat van 2021 tot 2025 loopt;

QQ. gelet op het rapport "*In search of justice for crimes of violence against women and girls*" van de UNAMA, gepubliceerd op 7 december 2020;

RR. gelet op het rapport "*Killing of human rights defenders, journalists and media workers in Afghanistan*" van de UNAMA, gepubliceerd op 15 februari 2021, waarin de toename van doelgerichte aanvallen op vrouwen, activisten en journalisten in Afghanistan wordt vastgesteld;

SS. gelet op het rapport "*Violence against women in Afghanistan*" van de Afghaanse Onafhankelijke Mensenrechtencommissie (*Afghanistan Independent Human Rights Commission, AIHRC*), gepubliceerd op 26 november 2020, dat in de eerste tien maanden van 2020 maar liefst 3 477 gevallen van geweld tegen Afghaanse vrouwen heeft vastgesteld;

TT. gelet op het feit dat de leperse ngo *Mothers for Peace*, onder leiding van Jennie Vanlerberghe, zich al jaren inzet voor de rechten van vrouwen en in 2014 door de Afghaanse overheid als beste niet-gouvernementele organisatie werd aangewezen;

UU. gelet op het *Afghan Women's Network*, dat een netwerk vormt voor de samenwerking, emancipatie en integratie van Afghaanse vrouwen;

VV. overwegende dat Afghaanse vrouwen met de Twittercampagnes *#MyRedLine* en *#MyRedLine2* aan de internationale gemeenschap en de Afghaanse regering

#MyRedLine2 sur Twitter, de veiller à ce qu'elles ne reperdent pas les droits qu'elles avaient reconquis lors des négociations de paix et après l'éventuel retour du régime conservateur, islamiste rigoriste et restrictif des talibans;

WW. considérant que M. Josep Borrell, le haut représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, a indiqué que l'UE et les États membres de l'UE ne reconnaissent pas le gouvernement taliban, mais qu'ils procéderont toutefois à un engagement et à un dialogue opérationnels afin de soutenir la population afghane,

I. LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

1. appelle toutes les parties et entités concernées à ne pas abandonner le peuple afghan à son sort et à protéger les droits et libertés fondamentaux de tous les Afghans;

2. soutient pleinement l'appel lancé par les femmes et les filles afghanes en vue de protéger les droits humains, les droits et les libertés des femmes et des filles, et l'égalité des genres et reconnaît le courage dont elles font preuve pour oser descendre dans les rues de Kaboul et d'autres grandes villes afin de défendre leurs droits et leurs libertés;

II. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. dans la limite des relations de la Belgique avec l'Afghanistan qui ont lieu dans le cadre strictement nécessaire du point de vue logistique, opérationnel et humanitaire, de garder une attention constante et toute particulière à la promotion et à la protection des droits et libertés fondamentaux des femmes et filles en Afghanistan, et d'insister sur la dimension égalité des genres;

2. de garder y compris dans le cadre des négociations en cours, une attention toute particulière à la promotion et à la protection des droits et libertés fondamentaux des femmes et filles en Afghanistan et d'insister sur la dimension de l'égalité des genres dans ses relations avec l'Afghanistan;

3. de faire du respect des droits des femmes et des enfants une condition essentielle à notre niveau d'engagement avec les talibans, en étroite coopération avec nos partenaires de l'Union européenne;

4. de veiller à ce que cet engagement opérationnel dans le cadre de l'aide humanitaire ne donne pas implicitement l'impression qu'il constitue une forme de reconnaissance du gouvernement taliban;

hebben gevraagd om ervoor te zorgen dat ze hun herwonnen rechten niet opnieuw zouden verliezen bij de vredesonderhandelingen en na de mogelijke terugkeer van het conservatieve, streng islamitische en restrictieve regime van de taliban;

WW. overwegende dat de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid Josep Borrell heeft gesteld dat de EU en de EU lidstaten de talibanregering niet erkennen, maar wel zal overgaan tot een operationeel engagement en dialoog om de Afghaanse bevolking te ondersteunen,

I. DE KAMER:

1. roept alle betrokken partijen en entiteiten op om het Afghaanse volk niet in de steek te laten en de fundamentele rechten en vrijheden van alle Afghanen te beschermen;

2. steunt volmondig de oproep van de Afghaanse vrouwen en meisjes om mensenrechten, rechten en vrijheden van vrouwen en meisjes, en gendergelijkheid te beschermen en erkent hun moed om in de straten van Kaboel en in andere grote steden op te komen voor hun rechten en vrijheden;

II. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. binnen het bestek van de Belgische betrekkingen met Afghanistan die plaatsvinden binnen de perken van wat logistiek, operationeel en humanitair strikt noodzakelijk is, voortdurend en heel specifiek toe te zien op de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van de vrouwen en de meisjes in Afghanistan en de nadruk te leggen op de gendergelijkheidsdimensie;

2. ook bij de lopende onderhandelingen bijzondere aandacht te schenken aan de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van vrouwen en meisjes in Afghanistan, alsook in haar betrekkingen met dat land de nadruk te leggen op de gendergelijkheidsdimensie;

3. de eerbiediging van de rechten van de vrouwen en de kinderen tot wezenlijke voorwaarde te maken voor de mate waarin België, in nauwe samenwerking met zijn EU-partners, betrekkingen wil hebben met de taliban;

4. er zich voor te behoeden dat dit operationele engagement in het kader van humanitaire hulp impliciet de indruk van een erkenning van de talibanregering zou wekken;

5. d'appeler les parties à respecter la Déclaration universelle des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et la Convention relative aux droits de l'enfant, ainsi que tout autre instrument international pertinent de protection des droits de l'homme, dont l'Afghanistan est partie;

6. de subordonner systématiquement la levée des éventuelles sanctions ciblées contre l'Afghanistan et l'octroi des aides financières belges et européennes à l'engagement concret du gouvernement taliban à respecter les textes internationaux mentionnés dans la demande 5, en ce compris l'État de droit et les droits des femmes, en particulier à respecter leur intégrité physique et leur droit d'accès à l'éducation, à l'emploi, à la culture, et au sport;

7. de soutenir les initiatives de la société civile qui œuvre en faveur d'une amélioration des droits et libertés des femmes et des filles en Afghanistan, notamment en lien avec les violences à l'encontre des femmes;

8. de soutenir le mandat du Comité onusien pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes et des filles, organe surveillant la mise en œuvre de la Convention du 18 décembre 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, entre autres en participant aux dialogues interactifs avec les experts indépendants composant ce comité;

9. d'appeler le Conseil des droits de l'homme des Nations unies à adopter une résolution visant à envoyer une mission d'enquête en Afghanistan;

10. d'insister fortement auprès de la communauté internationale pour qu'elle mette en place un mécanisme de surveillance afin d'enquêter sur les violations des droits humains dénoncées, et en particulier sur les violations des droits des femmes, ainsi que du droit international humanitaire, et de demander des comptes aux responsables;

11. d'assurer, en coopération avec nos partenaires européens, le soutien aux personnes pouvant bénéficier de notre protection encore présentes en Afghanistan et qui désirent quitter le territoire;

12. de faire tout son possible pour soutenir les militants afghans qui œuvrent en faveur des droits humains et des valeurs fondamentales;

5. de partijen op te roepen tot inachtneming van de volgende verdragen waarbij Afghanistan verdragspartij is: de Universele Verklaring van de rechten van de mens, het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie jegens vrouwen, het Verdrag betreffende de rechten van het kind, alsook elk ander relevant internationaal instrument ter bescherming van de mensenrechten;

6. de opheffing van eventuele gerichte sancties tegen Afghanistan alsook de toekenning van Belgische en Europese financiële steun stelselmatig afhankelijk te maken van een concrete verbintenis vanwege de talibanregering om acht te slaan op de in verzoek 5 vermelde internationale teksten, inclusief op de rechtsstaat en op de rechten van de vrouwen, inzonderheid op hun lichamelijke integriteit en op hun recht op toegang tot onderwijs, werk, cultuur en sport;

7. ondersteuning te bieden aan de initiatieven van het middenveld ten behoeve van de verbetering van de rechten en vrijheden van vrouwen en meisjes in Afghanistan, onder meer in verband met het geweld jegens vrouwen;

8. het mandaat te steunen van het VN-comité voor de uitbanning van discriminatie jegens vrouwen en meisjes (i.e. het orgaan dat toeziet op de tenuitvoerlegging van het Verdrag van 18 december 1979 inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie jegens vrouwen), onder andere door deel te nemen aan de interactieve dialogen met de onafhankelijke deskundigen die zitting hebben in dat comité;

9. ertoe op te roepen dat de VN-Mensenrechtenraad een resolutie aanneemt om een onderzoeksmisssie naar Afghanistan in te stellen;

10. er binnen de internationale gemeenschap krachtig op aan te dringen dat een monitoring mechanisme in het leven wordt geroepen om de meldingen van schendingen van mensenrechten, en in het bijzonder vrouwenrechten, en het internationaal humanitair recht te onderzoeken en de verantwoordelijken ter verantwoording te roepen;

11. in samenwerking met onze Europese partners steun te bieden aan wie in België in aanmerking komt voor bescherming maar nog in Afghanistan aanwezig is en het grondgebied wil verlaten;

12. al het mogelijke te doen om Afghaanse activisten die zich inzetten voor mensenrechten en fundamentele waarden te steunen;

13. de jouer un rôle actif et de premier plan dans l'établissement d'une présence minimale de l'UE en Afghanistan;

14. de soutenir pleinement les efforts de l'UE visant à mettre en place une "plateforme politique régionale de coopération avec les voisins directs de l'Afghanistan";

15. de veiller à ce que les femmes soient activement associées à toutes les initiatives bilatérales et multilatérales;

16. de veiller à ce que l'aide et les ressources humanitaires nécessaires à l'Afghanistan soient directement accessibles à la population afghane et de voir quel type d'aide humanitaire ciblée notre pays peut apporter aux ONG afghanes;

17. d'accueillir dignement, sur le sol belge, toute personne mise en danger par l'accession au pouvoir des talibans et qui rencontre les conditions de réfugié contenues dans la Convention de 1951 relative au statut de réfugié ainsi que dans les articles 48/3 et 48/4 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, et de continuer à faire tout ce qui est en son pouvoir pour rendre possible la sortie du pays de celles et ceux qui la réclament.

13. een actieve voortrekkersrol op te nemen wat betreft de installatie van een minimale EU-aanwezigheid in Afghanistan;

14. de inspanningen van de EU ter organisatie van een "regionaal politiek samenwerkingsplatform met de buurlanden van Afghanistan" ten volle te ondersteunen;

15. ervoor te zorgen dat vrouwen actief betrokken worden in alle bilaterale en multilaterale initiatieven;

16. om er streng op toe te zien dat de nodige humanitaire hulp en middelen voor Afghanistan directe toegang krijgt tot de Afghaanse bevolking en na te gaan welke gerichte humanitaire hulp ons land kan bieden aan Afghaanse ngo's;

17. al wie wegens de machtsovername door de taliban in gevaar verkeert en voldoet aan de vluchtelingenvooraarden vervat in het Verdrag van 1951 betreffende de status van vluchtelingen en in de artikelen 48/3 en 48/4 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, menswaardig te verwelkomen op Belgische bodem en al het mogelijke in het werk te blijven stellen om voor wie daarom verzoekt het vertrek uit het land mogelijk te maken.